

СИСТЕМА ЗАКУПОК БАНКА РОССИИ

С 1 января 2016 года Банк России перешел на качественно новую систему закупок. Директор Департамента экспертизы, методологии и контроля закупок Банка России Владимир Васильевич Галанюк рассказал журналу «Госзаказ» о произошедших переменах.

С 1995 года, когда было разработано первое положение, регулирующее сферу закупок, Банк России придерживался довольно консервативной политики в закупочной деятельности. Что послужило основанием для кардинальных изменений в системе закупок Банка России?

Причин много, как внешних, так и внутренних. Развивается система государственного регулирования сферы закупок, меняются рынки, товары, работы,

услуги. Меняется и сам Банк России. В 2015 году принято решение о развитии более высокотехнологичной и эффективной службы закупок. При этом правила закупочной деятельности Банка России не должны противоречить целям и принципам регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок. Это обусловило очень большой объем изменений в регламентации закупочной деятельности, что и привело к разработке нового положения о закупках. Напомню, что российское законодательство в сфере закупок не позволяет



однозначно отнести Банк России в сферу действия 44-ФЗ или 223-ФЗ¹, поскольку Банк России обладает особым юридическим статусом, обусловленным спецификой его деятельности. Данный вопрос урегулирован международными правовыми нормами. В статье 88 Договора о Евразийском экономическом союзе² определены цели и принципы регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок и порядок осуществления закупок национальными (центральными) банками государств-членов.

Как соотносятся Федеральный закон № 44-ФЗ и новое положение о закупках Банка России?

Банк России реформирует правовую базу своей деятельности в сфере закупок, учитывая положения Федерального закона № 223-ФЗ и руководствуясь принципиальными подходами к внедрению норм управления закупками, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, который стал базой нового положения о закупках. Принципы, положения,

задачи, способы формирования начальной (максимальной) цены договора и определения поставщиков, предусмотренные в 44-ФЗ, нашли отражение в положении о закупках Банка России.

Каковы главные изменения?

Главными приоритетами для нас стали открытость закупочных процедур и прозрачность внутренних процессов закупочной деятельности. Мы сформировали план закупок и разместили его на официальном сайте Банка России. В самое ближайшее время на официальном сайте будет опубликовано и положение о закупках Банка России. Участники рынка могут видеть перечень закупок, которые мы осуществляем в настоящее время. Специфика деятельности Банка России не позволяет осуществлять закупки только открытыми способами. Часть закупок, связанных с обеспечением функционирования платежной системы, сферы налично-денежного обращения, безопасностью и др., по объективным причинам осуществляется с применением закрытых способов и у единственного поставщика.

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ); Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ).

² Договор о Евразийском экономическом союзе подписан в г. Астане 29.05.2014 г. В соответствии со статьей 88 данного договора Банк России должен осуществлять закупки с учетом регулирования отношений в сфере закупок законодательством государства-члена о закупках и международными договорами государств-членов, в соответствии со своими внутренними правилами осуществления закупок (далее – положение о закупках). Положение о закупках должно содержать требования к закупкам, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения договоров (контрактов). Положение о закупках и информация о планируемых и осуществленных закупках должны быть размещены на официальном сайте Банка России в сети Интернет в порядке, определяемом положением о закупках.

В отношении прозрачности процессов закупочной деятельности Банк России формирует единую информационную среду профессионального взаимодействия структурных подразделений и совершенствует методы и средства внутреннего контроля закупок. Нами был реализован самый главный закупочный принцип — открытость и прозрачность.

Каково соотношение открытых и закрытых закупок?

В 2016 году более половины от общего количества закупок были открытыми. Хотелось бы отметить, что закрытые закупки тоже конкурентны. Отличие от открытых в том, что мы проводим предварительную аккредитацию юридических лиц по отдельным видам деятельности, и к процедурам определения поставщика приглашаем аккредитованные компании. Аккредитация позволяет удостовериться, что предполагаемые партнеры обладают достаточным опытом работы и квалификацией, они экономически надежны и финансово устойчивы. После аккредитации мы информируем их о предстоящих закупках.

Можно ли назвать аккредитацию предварительным квалификационным отбором?

Да, конечно. На аккредитацию может подать документы любая компания. Аккредитация позволяет

заранее сформировать пул компаний, способных качественно выполнить необходимые работы, проверить аффилированность, изучить историю компании, оценить ее надежность.

В настоящее время процесс аккредитации занимает 30–40 дней. Думаю, в ближайшее время процедура аккредитации будет упрощена и срок может быть сокращен до 10 дней.

Планируется, что вся работа с поставщиками, в том числе аккредитация, будет проводиться через электронную систему, которая автоматизирует весь процесс закупок. С 1 января 2016 года начала работу построенная нами Единая информационная система в сфере закупок Банка России, которая позволила автоматизировать процессы от формирования потребности до исполнения договора.

Вы работаете по новым правилам уже год. Есть ли результаты?

Безусловно, и довольно ощутимые. У Банка России крупный бюджет закупок — в 2016 году он составил около 24 млрд рублей. В связи с этим нам очень важно достигать целей и осуществлять закупки по справедливым ценам, минимизируя расходы на приобретаемые товары (работы, услуги). В 2016 году экономия по итогам проведения конкурентных процедур превысила миллиард рублей. Еще одно направление деятельности — внутренняя экспертиза закупочной документации. За счет



анализа технической документации, рыночных предложений на поставку товаров (работ, услуг) и текущей конъюнктуры цен мы снизили начальную (максимальную) цену договора еще до начала проведения процедур определения поставщика более чем на один миллиард рублей. Таким образом, за 2016 год мы получили экономию более двух миллиардов рублей.

Около 56% заявок в 2016 году было подано новыми участниками для участия в открытых процедурах определения поставщика, среднее количество заявок, поданных для участия в открытых процедурах, — 3,7.

Каковы перспективы развития системы закупок Банка России?

В октябре 2016 года в Банке России впервые разработана и одобрена Советом директоров Стратегия развития закупочной деятельности до 2020 года, в которой определены основные направления развития системы закупок Банка России.

Прежде всего, это централизация закупочной деятельности. Банк России — иерархическая территориально-распределенная структура. В главных управлениях на уровне федеральных округов созданы закупочные подразделения, аккумулирующие необходимые компетенции в сфере закупок. Они проводят централизованные закупочные процедуры для всего региона — всех отделений, расчетно-кассовых центров и других подразделений, находящихся в данном федеральном округе. По той же схеме будет организована работа и в центральном аппарате Банка России. В рамках централизованной системы закупок появляется возможность дополнительной экономии за счет объемов, а также за счет централизованной работы с проектной документацией — стандартизации требований, унификации подходов к закупкам. По нашим оценкам, централизация закупочной деятельности может принести еще около 10% экономии.

Второе направление развития — категорирование. Мы категоризируем товары, работы и услуги, определяем применяемые способы определения поставщиков и критерии отбора лучших предложений, устанавливаем требования к качеству, срокам поставки закупаемой продукции и устанавливаем порядок действий структурных подразделений при реализации плана закупки. Таким образом, мы создаем категорийные стратегии, которые позволяют нам поддерживать и развивать основные процессы деятельности Банка России. Категорийные стратегии будут созданы по каждому из направлений закупочной деятельности Банка России и будут обновляться в соответствии со сроками их действия.

Еще одно важное направление развития — разделение функций закупщика и заказчика. Мы

стремимся исключить конфликт интересов, злоупотребления. Функция заказчика — формировать потребности, создавать техническую документацию на товары, работы, услуги. Закупщик формирует документацию о закупке, сопровождает работу комиссии, работает через электронную торговую площадку.

Есть и другие направления, которые определены в Стратегии. В том числе — обучение, повышение квалификации. В 2016 году мы совместно с одним из лучших образовательных учреждений провели обучение во всех главных управлениях и подразделениях центрального аппарата Банка России, по его итогам в рамках программы «Закупочная деятельность Банка России» выдан 371 сертификат. Это квалифицированные закупщики, которые теперь работают по всей стране.

И, конечно, к основным направлениям развития системы закупок нужно отнести автоматизацию закупочной деятельности. Программа развития Единой информационной системы в сфере закупок Банка России распланирована на несколько лет вперед. Она предусматривает создание специализированных сервисов информационного взаимодействия как внутренних подразделений Банка России с целью обоснования потребностей, формирования закупочной документации, экспертизы и контроля, осуществления выбора лучших предложений, так и взаимодействия с поставщиками товаров (работ, услуг) с целью своевременного планирования и осуществления закупок. По мере развития системы и накопления аналитической информации мы планируем получить качественные результаты в управлении договорными отношениями, планировании и отчетности закупочной деятельности.

В 2017 году Банк России впервые участвовал в форуме «Госзаказ — за честные закупки». Как Вы оцениваете результаты участия?

Одна из задач, которую мы ставили перед собой, когда принимали решение об участии в форуме «Госзаказ — за честные закупки», — сделать наши закупки более конкурентными, расширить количество поставщиков и подрядчиков. Поэтому такое большое значение в развитии закупочной деятельности и совершенствовании функционирования системы закупок Банка России придается созданию условий для обмена опытом и формирования профессиональной среды закупщиков. За дни работы форума мы рассказали о том, как выстроена наша система закупок, какие требования к поставщикам мы предъявляем, как мы будем развиваться. Рынок воспринял запуск открытых закупок Банка России позитивно. Мне кажется, в условиях повышения конкурентности закупок выигрывают все, и в первую очередь Банк России. ■