

ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА: НОВЫЕ ПРАВИЛА ПРИВЛЕЧЕНИЯ СУБПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



КУЛАКОВА
Надежда Васильевна,

директор департамента государственных закупок и управления проектной деятельностью Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики

Строительство является одной из ключевых отраслей современной экономики. Хорошее состояние строительной отрасли в регионе благоприятно сказывается на экономике и развитии региона в целом.

Субподряд является одним из наиболее распространенных субдоговоров, заключаемых в случаях необходимости привлечения третьих лиц для исполнения основного договора строительного подряда.

Конечно, возможны случаи, когда строительство или реконструкция объектов осуществляется комплексно одной организацией и нет необходимости прибегать к использованию системы генподряда. Крупная строительная организация берет на себя выполнение всех строительно-

монтажных работ и осуществляет их своими силами без привлечения субподрядных организаций. Такая структура обязательственных связей по строительству, реконструкции объектов капитального строительства является простой, поскольку она состоит из двух субъектов — заказчика и подрядчика. Действующее российское законодательство допускает и сложную структуру обязательственных связей в строительстве:

1) генподрядчик — субподрядчики. Такая структура обязательственных связей в строительстве является наиболее распространенной;

2) генподрядчик — субподрядчики — подсубподрядчики. Такая структура обязательственных связей на практике встречается тогда, когда возводимые строительными организациями объекты капитального строительства отличаются техническими сложностями.



Исходя из ст. 706, 780 Гражданского кодекса РФ по договору подряда и оказания услуг заказчик имеет право предусмотреть в договоре выполнение работ (оказание услуг) лично подрядчиком.

Вместе с тем на основании ч. 2 ст. 110.2 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ Правительством РФ определены конкретные виды и объемы работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнять самостоятельно, без привлечения других лиц. Для других случаев возможность устанавливать ограничения на привлечение субподрядчиков (соисполнителей) законодательно не урегулирована.

С 25 мая 2017 года вступили в силу нормы Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнять самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Нововведения не коснулись тех закупок, извещения об осуществлении которых размещены в Единой информационной системе в сфере закупок до 25 мая 2017 года, а также контрактов, заключенных до этой даты.

Указанным нормативным правовым актом Правительство РФ определило виды и объемы работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнять самостоятельно без привлечения других лиц.

В новый правительственный перечень вошли следующие виды работ:

1. Подготовительные работы
2. Земляные работы
3. Инженерная подготовка территории
4. Инженерная защита территории
5. Свайные работы
6. Устройство фундаментов и оснований
7. Возведение несущих конструкций
8. Возведение наружных ограждающих конструкций

9. Устройство кровли
10. Фасадные работы
11. Внутренние отделочные работы
12. Устройство внутренних санитарно-технических систем
13. Устройство внутренних электротехнических систем
14. Устройство внутренних трубопроводных систем
15. Устройство внутренних слаботочных систем
16. Установка подъемно-транспортного оборудования
17. Монтаж технологического оборудования
18. Пусконаладочные работы
19. Устройство наружных электрических сетей и линий связи
20. Устройство наружных сетей канализации
21. Устройство наружных сетей водоснабжения
22. Устройство наружных сетей теплоснабжения
23. Устройство наружных сетей газоснабжения
24. Устройство дорожной одежды автомобильных дорог
25. Работы по обустройству автомобильной дороги
26. Устройство верхнего строения железнодорожного пути
27. Устройство трубопроводов
28. Устройство переходов сетей и трубопроводов через естественные и искусственные препятствия
29. Устройство туннелей
30. Устройство штолен
31. Устройство искусственных сооружений
32. Дноуглубительные и водолазные работы
33. Гидротехнические работы
34. Благоустройство

Из утвержденного списка заказчик должен включать в документацию о закупке возможные виды и объемы работ, подлежащих самостоятельному выполнению подрядчиком.

Конкретные же виды и объемы работ из числа возможных определяются заказчиком по предложению подрядчика и включаются в контракт. При этом цена этих видов работ, исходя из их сметной стоимости в совокупном стоимостном выражении, должна составлять не менее 15% от цены контракта. С 1 июля 2018 года размер совокупного стоимостного выражения объемов работ, подлежащих самостоятельному выполнению, должен быть минимум 25% от цены контракта.

Сразу возникает вопрос, каким образом подрядчик должен направить свое предложение заказчику при проведении процедуры электронного аукциона: в протоколе разногласий при направлении проекта контракта или путем подписания дополнительного соглашения. Что во втором случае может привести к противоречию с нормами федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Если подрядчик не исполнит надлежащим образом обязательство самостоятельно выполнить указанные работы, ему будет установлен штраф в размере 5% от стоимости этих работ. Соответствующие поправки также внесены в Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, испол-

нителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Принятые нововведения, конечно, направлены на повышение прозрачности исполнения государственных и муниципальных контрактов, качества выполняемых в рамках таких контрактов работ за счет привлечения к их исполнению квалифицированных подрядчиков. Повысится ли в итоге прозрачность исполнения контрактов и качество строительства или реконструкции всего объекта капитального строительства, если личное выполнение объема работ подрядчиком составляет всего 15–25% от сметной стоимости? Львиную долю работ все равно могут выполнять субподрядные организации. При этом генподрядчик несет полную ответственность за качество выполняемых работ, а также квалификацию привлекаемых к работе специалистов. Остается вопросом, каким образом заказчик проконтролирует личное выполнение подрядчиком требуемого 15% объема работ, чтобы в случае выявления нарушений исполнить обязанность по начислению штрафа за неисполнение данного обязательства? ■

