

АГРЕГАТОР ЗАКУПОК МАЛОГО ОБЪЕМА

Согласно распоряжению Правительства от 28.04.2018 г. № 824-р с 1 ноября 2018 года федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении федеральные казенные учреждения (за исключением заказчиков — федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской

Федерации, и подведомственных им федеральных казенных учреждений) должны осуществлять закупки малого объема через Единый агрегатор торговли «Березка» (ЕАТ).

ЕАТ представляет собой информационно-аналитическую поисковую систему, которая агрегирует и группирует по возрастанию цены на товары, работы и услуги из всех публичных источников, включая региональные магазины и порталы поставщиков.

Заказчики вправе провести закупку и не на ЕАТ, если у заказчика есть предложения о поставке идентичных ТРУ по более низкой цене.



На наши вопросы об этом важнейшем нововведении ответил заместитель генерального директора Госкорпорации «Ростех» Александр Назаров.

— Какие преимущества для участников (заказчиков и поставщиков) возникают в связи с введением ЕАТ?

— В отличие от всех электронных торговых площадок, работающих согласно 44-ФЗ, на ЕАТ будут проводиться закупки не среди субъектов предпринимательской деятельности, а среди объектов закупки — товаров, работ и услуг (ТРУ) — которых в интернет-магазинах не менее 100 млн. В соответствии с этим ЕАТ нацелен на сбор огромного количества ТРУ-поставщиков — прежде всего, больших электронных магазинов, площадок торговли, в том числе региональных. Товары, работы и услуги попадают в ключевую часть агрегатора — каталог — где они за счет разработанного нами классификатора идентифицируются, что позволяет их соотносить между собой. ТРУ включают цены, которые система сопоставляет, проверяет, в том числе посредством «Яндекс. Маркета», Google, других систем, и ранжирует стоимость от наименьшей величины к наибольшей. В результате такой подход рас-

ширяет возможности выбора и позволяет приобрести качественный товар по наилучшей цене, выбирая оптимальные предложения.

Стоит отметить, что заказчик вправе приобретать товары, работы, услуги не на ЕАТ, в случае если он нашел наименьшую (наилучшую) цену на ТРУ. Однако по факту совершения заказчиком такой закупки он предоставляет на ЕАТ информацию о ней, и маркетологи агрегатора привлекают поставщиков этих товаров, работ, услуг к следующим закупочным сессиям.

Напомню, что 1 июня в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) был опубликован регламент функционирования ЕАТ. До 01 июля 2018 года все заинтересованные лица могут ознакомиться с регламентом и направить нам в письменной форме свои вопросы и предложения, возникающие при ознакомлении с регламентом. Информация принимается по адресам электронной почты оператора системы «РТ-Проектные технологии»: eat@rt-pt.ru, support@agregatoreat.ru.

— Стоит ли за нововведением какой-нибудь успешный опыт? Если да, то какой?

— Ростех, также в лице «РТ-Проектные технологии», разработал ИАС — информационно-аналитическую систему мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Она была успешно введена в промышленную эксплуатацию и с 1 июля этого года подлежит обязательному применению. ИАС, как и ЕАТ, представляет собой информационно-аналитическую систему, которая сравнивает и сопоставляет цены, но только на конкретную категорию товаров — лекарственные препараты и медизделия. Помимо этого «РТ-Проектные технологии» занимаются развитием и эксплуатацией ЕИС.

Для работы по IT-обеспечению госзакупок Корпорацией создана команда из 150 человек — компетентов, которые являются разработчиками ЕИС, ИАС и ЕАТ. Специалисты группы 8 лет обслуживают и развивают ЕИС, 2 года без использования бюджетных средств развивают и эксплуатируют ИАС, более 8 месяцев — ЕАТ. Они разработали и успешно занимаются развитием федерального каталога товаров, работ и услуг. В команде по созданию ЕАТ присутствуют представители крупнейших игроков рынка электронной торговли — компаний Actionpay, Wildberries, Киберлогистик (Youdo.com), а также «Агентства по государственному заказу Республики Татарстан». Таким образом, при разработке ЕАТ был учтен 16-летний опыт закупок в Республике Татарстан и 12-летний опыт работы магазинов электронной торговли Рунета. Отдельно отмечу, что с коллегами из Татарстана

в течение 6 месяцев прошлого года были проведены контрольные испытания системы на группе государственных заказчиков. Эксперимент привел к желаемому результату — экономии от 11% до 25% на разные группы товаров.

— Проходило ли общественное и/или экспертное обсуждение этой инициативы? Ведь нововведение, во-первых, сверх норм закона, во-вторых, касается огромного количества лиц, на которых распространяются новые требования?

— Безусловно. В течение последних двух лет было проведено не менее 30 совещаний федерального уровня. На площадку ФАС приглашались как общественные организации, так и все остальные электронные торговые площадки.

Должен подчеркнуть, что употребление «сверх норм закона» некорректно. Закупки малого объема до 100–400 тыс. рублей на сегодняшний день происходят не на конкурентной основе у единственного поставщика. Правительство по ограниченному кругу федеральных заказчиков в качестве пилотного проекта хочет опробовать использование ЕАТ с целью его дальнейшего внедрения в закупки по 44-ФЗ. По факту реализации пилотного проекта будут приняты соответствующие поправки в закон.

— Как определяется исполнитель? Насколько обосновано условие, установленное сверх норм, предусмотренных 44-ФЗ, о том, что закупки «малого объема» определяются исключительно по цене?

— Как я уже отмечал, 2,5 года назад Ростех в лице «РТ-Проектные технологии» выступил инициатором проекта создания ИАС и ЕАТ. По факту успешной реализации проекта ИАС было принято решение о запуске пилота ЕАТ, оператором которого определены «РТ-Проектные технологии». По факту реализации пилотного проекта ЕАТ будут приняты соответствующие поправки в 44-ФЗ, и исполнитель будет определяться только на конкурентной основе.

— Представляется, что система может работать только применительно к закупке простых, стандартно сопоставимых товаров. Как будет обеспечено качество более сложной продукции (при условии оценки исключительно по цене)?

— Дело в том, что простых и сложных товаров, работ, услуг, по сути, не существует. Правильнее было бы сказать, что есть продукция, описанная

посредством классификатора ЕАТ, и продукция, им не описанная. Нами разработан классификатор продукции, который расширяет код ОКПД 2 до 14 цифр, что позволяет эффективно описывать товары, работы и услуги, делая их идентичными и сопоставимыми в соответствии с регламентом функционирования ЕАТ. Поэтому «более сложная» продукция также может и будет описана посредством классификатора и внесена в каталог, тем самым она станет стандартной и сопоставимой.

Регламентом предусмотрено и включение в каталог ЕАТ исключительной продукции. В этом случае поставщик указывает информацию о потребительских свойствах и иных характеристиках продукции, отличных от существующих в классификаторе ЕАТ. На основе этих данных продукция присваивается эксклюзивный код и она становится идентифицируемой.

— Какие предусмотрены механизмы борьбы с недобросовестными поставщиками?

— Механизмы борьбы с недобросовестными поставщиками описаны государством, и за этим следит ФАС. Мы можем только заблокировать на время участие недобросовестного поставщика в сделках, что описано регламентом. Кроме того, в соответствии с регламентом от поставщика требуется депозит в размере 10% для обеспечения исполнения своих обязательств по сделке. Оператор ЕАТ блокирует такой депозит до выполнения поставщиком всех своих обязательств по договору. Мы не судим и не имеем права определять, является ли поставщик добросовестным или нет. Если поставщик нарушил условия регламента или сделки, он на время подлежит включению в реестр заблокированных поставщиков. Его депозит блокируется до момента выполнения всех своих обязательств, и поставщик не допускается на это время к закупкам на ЕАТ.

— Чем обусловлены такие сроки введения ЕАТ? Если с 01.07 заказчики гипотетически уже могут работать там, то к 01.07 там уже должны быть предложения поставщиков.

— Два года назад «РТ-Проектные технологии» выступили с инициативой по реализации данного проекта. Была проведена огромная работа, подробнее о которой я говорил ранее. В каждой системе, даже если она пилотная, есть опытная эксплуатация и промышленная эксплуатация. С 1 июля 2018 года будет введена опытная эксплуатация. В этот период пользователи — заказчики и постав-

щики — смогут ознакомиться с системой, аккредитоваться, освоить ее для работы. Поэтому с 1 июля у заказчиков нет обязанности использовать ЕАТ. Промышленная эксплуатация вводится с 1 ноября 2018 года.

— В регламенте указано, что платит победитель. Однако размер не указан. Не получится ли так, что в результате поставки окажутся дороже, так как поставщики будут закладывать стоимость депозита, вносимого для участия, стоимость заполнения заявлений, а также ренты победителя?

— Сейчас разрабатывается и будет согласована специальная тарифная сетка-справочник с расчетом комиссионного сбора не в процентном, а в стоимостном выражении. Сам депозит и заблокированные на нем средства не являются расходной частью, поэтому поставки не окажутся дороже. Только стоимость этого депозита может быть заложена в стоимость продукции. Однако она ничтожно мала: ввиду того, что в ЕАТ осуществляются закупки до 100–400 тыс. рублей, средний чек, скорее всего, будет не более 10–50 тыс. рублей, и соответственно, средний размер депозита мы прогнозируем на уровне 1–5 тыс. рублей. При этом данная сумма блокируется на срок не более чем 5–10 дней, так как ЕАТ представляет собой электронный магазин с коротким циклом сделок. Более того, размер депозита определяется каждым поставщиком самостоятельно, и любой поставщик вправе в любой момент забрать депозит обратно.

— Форм, прилагаемых к регламенту, недостаточно, чтобы понять, как должны быть эти формы заполнены. Планируются ли инструкции до 01.07, или будет необходимо использовать платные услуги, предусмотренные регламентом?

— К 1 июля будут дополнительно опубликованы инструкции, которые уже разработаны и сейчас тестируются. Среди них — инструкции по регистрации заказчиков и аккредитации поставщиков на ЕАТ, по поиску товаров, работ, услуг и формированию заказчиками заявлений на закупки, по заполнению поставщиками заявлений на внесение товаров, работ и услуг в каталог ЕАТ и ряд других. При этом опубликованные на сегодняшний день формы уже имеют вид инструкций: с правой стороны в каждой форме указано, как и кто ее должен заполнять, имеется информация о том, какие данные должны быть внесены. ■

